

ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ (НА ПРИМЕРЕ ПРИДНЕСТРОВЬЯ, АБХАЗИИ И ЮЖНОЙ ОСЕТИИ)*

The collapse of the Soviet Union led to three unrecognized republics appearance, which are still under Russian control. The author attempts to research the military and economic relationships between Transnistria, South Ossetia and Abkhazia, the research is based on the analysis of main documents signed between them. The main result of the research is that due to geographical position of Transnistria all signed documents cannot be fully implemented.

Развал Советского Союза привёл не только к появлению новых государств на карте мира, но и к ряду конфликтов, приведших к появлению неподконтрольных территорий, так называемых непризнанных республик. Молдова и Грузия - два государства, столкнувшиеся с территориальной проблемой после распада СССР, проблемами, которые влияют на их внешне политический курс вот уже более двух десятилетий подряд.

На данных территориях в кратчайшие сроки были сформированы правительства, министерства, отвечающие за различные направления, в том числе и дипломатию и международные связи. Так, к примеру, в Приднестровье существует Министерство Иностранных Дел ПМР, которое участвует в переговорном процессе с официальными властями Республики Молдовы, работает по направлению признания территории в качестве субъекта международного права и независимости от Кишинёва, аналогичные министерства есть в Абхазии и Южной Осетии. Важно отметить, что все три непризнанные республики находятся под контролем Российской Федерации.

Помимо вышеуказанных целей, так называемые министерства иностранных дел непризнанных республик активно налаживают отношения между собой. Данная статья будет посвящена многовекторным отношениям между Приднестровьем, Абхазией и Южной Осетией, рассмотрению основных документов и возможностей их соблюдения.

Дипломатические отношения между ПМР с Абхазией и Южной Осетией начались в 1993 году и 1994 соответственно, с подписания договора о дружбе и сотрудничестве [4]. Абхазско-Осетинское соглашение о сотрудничестве было подписано в 2005 году в Цхинвали. Стороны заявили о необходимости развивать экономические, торговые и научные связи. Основной целью сотрудничества является обмен опытом в

* "This research was supported by a Marie Curie International Research Staff Exchange Scheme Fellowship within the 7th European Community Framework Programme: Possibilities and limits, challenges and obstacles of transferring CEE EU pre-accession best practices and experience to Moldova's and Georgia's pre-accession process. EU-PREACC Grant Agreement Number: PIRSES-GA-2012-318911. Project period: 01.03.2013-28.02.2017"

государственном строительстве, установлении связей между различными гражданскими структурами. Касательно отношений в военной сфере, было заявлено, что в случае агрессии в отношении сторон, остальные стороны начнут консультирование по поводу принятия мер по отражению "агрессии"[4]. Стороны договорились о регулярных обменах мнениями по интересующих их вопросам.

Несмотря на то что начало отношений между тремя непризнанными республиками было обозначено в начале 90х, интенсификация переговоров началась только в начале 2000х. Так в 2000 году "Содружество Непризнанных Государств" было создано в Тирасполе [3, 16-17].

В 2001 году был подписан протокол "О сотрудничестве и консультациях между Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики и Министерством иностранных дел Республики Абхазия". Стороны открыли полномочные представительства Республики Абхазия и Приднестровской Молдавской Республики, соответственно в Сухуми и Тирасполе. Аналогичные соглашения были подписаны между Приднестровьем и Южной Осетией, посольства Абхазии и Южной Осетии появились в центре Тирасполя [9].

Основной организацией, созданной между тремя непризнанными республиками, стала организация "За демократию и права народов", её ошибочно путают с "Содружеством Непризнанных Государств". Декларация о намерении создать организацию была подписана в Сухуми в 2006 году [10]. Основная цель сообщества "завершение политико-правового оформления распада СССР путем признания Республики Абхазия, Приднестровской Молдавской Республики, и Республика Южная Осетия".

В рамках декларации о намерении, стороны провели референдумы по консолидации внешнеполитических ориентиров, а именно продемонстрировали своё стремление к независимости и подтвердили свой про-российский вектор. В результате, 17 сентября 2006 года, состоялся референдум в Приднестровье, 12 ноября 2006 года, референдум был проведен в Южной Осетии, и, наконец, 6 декабря 2006 года, общенациональный сбор в Абхазии подтвердил результаты референдума о "независимости" 1999 года. Таким образом, одним из первых шагов, которые были реализованы в рамках сообщества, было согласование в по вопросу обретения "независимости".

После референдумов, в Тирасполе был подписан Устав Сообщества (2007). Основные цели сообщества состоят в следующем: "(1) сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, в том числе продвижение окончательного и всеобъемлющего мирного урегулирования отношений между государствами-членами с Грузией и Молдовой; (2) межгосударственное сотрудничество и интеграция; (3) политическое, информационное, экономическое, и

другое сотрудничество с третьими странами, особенно с Российской Федерацией". Следующие принципы были направлены на достижение целей сообщества: "(1) уважать суверенитет государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и право на самоопределение без внешнего вмешательства; (2) нерушимость государственных границ государств-членов сообщества; (3) территориальная целостность государств и совместных усилий по противодействию любое нападение на независимость и территориальную целостность государств-членов; (4), чтобы вместе и поддерживать друг друга в целях создания мирных условий жизни для государств-членов сообщества, чтобы обеспечить свое политическое, экономическое и социальный прогресс; (5) развивать взаимовыгодное экономическое и научно-техническое сотрудничество, расширение интеграционных процессов" [15].

Так Организация "За демократию и права народов" фокусируется на экономическом, военном, социальном и культурном сотрудничестве. В данной статье будут рассмотрены экономическое и военное направления деятельности организации, а также основные договоры между тремя непризнанными республиками, которые имеют отношения к вышеперечисленным сферам.

Экономика. В статье 19 Устава, можно найти следующие направления экономического сотрудничества: (1) формирование единого экономического пространства на основе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы,; (2) координация кредитно-финансовой политики; (3) содействие развитию торгово-экономических отношений государств-членов; (4) поощрение, признание, и взаимной защите инвестиций [15].

В 2013 году было подписано соглашение между Национальным банком Республики Абхазия и Республиканского Банка Приднестровья [12], на основе соглашения стороны могут сотрудничать в денежно-кредитной политики, банковского регулирования, надзора и, платежных систем, налично-денежного обращения, организации и методологии, бухгалтерского учета организация платежного баланса, анти-действие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и других областях, представляющих взаимный интерес. Например, в статье 2 этого соглашения, говорится, что стремления направлены на сохранение и развитие корреспондентских отношений, основанных на корреспондентских счетах. Стороны на взаимной основе, принимают меры по обеспечению бесплатных услуг по открытию и ведению корреспондентских счетов, а также совершению операций с денежными средствами на корреспондентских счетах.

Довольно проблематично говорить что-либо о действенности корреспондентских счета в отношениях между непризнанными республиками, но велика возможность, что подобные счета могут способствовать их поддержке. Тем не менее, несмотря на все

экономические договорённости, подписанные в рамках организации "За демократию и права народов", внешние экономические отношения Приднестровья с Абхазией и Южной Осетией практически не развиваются. По данным таможенной статистики, приднестровский экспорт в Абхазию в 2013 году составил всего 38,6 тысяч долларов США из 523,5 млн долларов США [14]. Южная Осетия даже не фигурирует в списке внешнеторговых партнеров ПМР [8]. Другими словами, экономическое сотрудничество существует только на бумаге, в реальной жизни из-за географической отдалённости ПМР обеспечить экономическое развитие между непризнанными республиками не представляется возможным. Мы можем говорить только о демонстрации солидарности и поддержке друг друга.

Военные и сотрудничество в области безопасности являются одним из основных целей сообщества. Статья 11 Устава гласит, что государства-члены будут проводить согласованную политику в области международной безопасности и внести свой вклад в поддержание безопасности внутри сообщества, в том числе групп военных наблюдателей, миротворцев совместных сил и других воинских формирований. Статья 12 провозглашает, что в случае любой угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности против одного или нескольких государств-членов, все государства-члены должны немедленно активировать механизм взаимных консультаций с целью координации позиций и принятия мер, необходимых для устранения угрозы, в том числе операции миротворцев и использование Вооруженных Сил в рамках статьи 51 Устава ООН, которая защищает право на индивидуальную или коллективную самооборону. Было также отмечено, способность обратиться к третьей стороне с просьбой о помощи в ликвидации угрозы их суверенитету и безопасности, а также восстановление и поддержание мира и безопасности в регионе [15].

В 2006 году было подписано соглашение о намерении создать общие силы миротворцев между ПМР, Абхазией и Осетией. Так, было заявлено, что изменение существующего формата миротворческих операций, в том числе путем привлечения третьих стран и международных организаций, приведет к непредсказуемым последствиям. Важным итогом встречи трех "президентов" была договоренность об общей безопасности. "Эти силы создаются на постоянной основе, но будет использоваться только если российские войска покинут непризнанные республики", заявил президент ПМР Смирнов в 2006 [11].

Значение этого шага следует рассматривать в контексте событий 2006 года. В ходе 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (сентябрь 2006) года вопрос о "замороженных конфликтах" был поднят по инициативе ГУАМ. Министры иностранных дел ГУАМ договорились создать свои собственные полицейские силы, которые должны заменить российских миротворцев в конфликтных зонах по всему СНГ. Другими словами, идея

членов сообщества создавать свои собственные силы миротворцев была часть игры Москвы против инициативы ГУАМ заменить российских миротворцев.

Об этих соглашениях в открытых источниках было упомянуто лишь однажды, Владимир Атаманюков, начальник штаба Министерства Обороны ПМР, заявил, в июле 2008 года: "Батальон имеется, и он достаточно мобилен. Он готов в любой момент оказать помощь в случае осложнения обстановки в братской Абхазии" [2]. Очевидно, что географическое положение Приднестровья не дает никаких военных маневров и о вышеприведённая цитата является шагом солидарности с Абхазией, чем реальной политическим или военным заявлением.

По этой же причине, нет никаких сведений о том, что ПМР направила свой батальон миротворцев в Южную Осетию в августе 2008 года. Именно по этому основной причиной подписания "Дополнительного протокола № 1 к Соглашению между Приднестровской Молдавской Республики и Республики Южная Осетия о дружбе и сотрудничестве" является подтверждение дружеских отношений между ПМР и РЮО [6]. Стороны в очередной раз заявили, что в случае агрессии или мер социального, экономического, международного давления на одну из сторон, другая сторона будет рассматривать этот шаг как агрессию против неё самой.

Что касается Абхазии, в участии в событиях августа 2008 года, то 9 августа 2008 года Абхазия в рамках соглашения о военной помощи между членами Сообщества "За демократию и права народов" приняла участие в войне на стороне Ю. Осетии.

Таким образом, военные соглашения между непризнанными республиками ПМР, РЮО и РА носят частично демонстративный характер и как показала война 2008 года не могут быть выполнены в полной мере, из-за географической отдалённости ПМР.

Вместо заключения

Отношения между непризнанными республиками - очень интересный феномен современности, который, не смотря на то, что почти все заключенные договоры и созданные организации носили демонстративных характер, имеет все шансы на развитие. Необходимо упомянуть, что все три непризнанные республики напрямую или косвенно повлияли на развитие событий на юго-востоке Украины.

Так, к примеру, экс-министр госбезопасности Приднестровья Владимир Антюфеев в июле был назначен на одну из руководящих должностей ДНР. Его прибытие в ДНР комментировалось как указание Москвы на продолжение борьбы за юго-восток Украины [1].

Именно, после образования непризнанных Донецкой и Луганской Народных Республик в 2014 году сообщество «За демократию и права народов» возобновило свою деятельность [13]. Первыми ДНР признала Южная Осетия, затем «министр иностранных дел ДНР Кофман» провёл встречу с «премьер-министром Абхазии» Беслан Бутба 27 ноября

2014 года. "Мы договорились о гуманитарной помощи для снабжения ДНР и наши волонтеры, которые будут рассматриваться в Абхазии", - сказал Кофман [7].

Так называемый МИД ДНР также сообщил, что в ходе встречи стороны обсудили признание ДНР со стороны Абхазии. "Это признание не за горами. В ближайшем будущем, делегация посетит ДНР, Южную Осетию, и Абхазию. Мы хотим присоединиться к Сообществу «За демократию и права народов», и работать на расширение и укрепление этой организации." - заявил Кофман [7]. Следует отметить, что Статья 7 Устава Сообщества гласит, что государства, желающие стать членами сообщества, должны разделять цели и принципы сообщества и принимать обязательства, содержащиеся в Уставе. Кандидат в члены сообщества должен быть принят всеми странами-членами сообщества[15].

Становится очевидным, что феномен отношений между непризнанными республиками, находящимися под контролем Москвы и нуждающимися в демонстративной дипломатии с целью одобрения населения, проживающего на данных территориях, нуждается в дальнейшем наблюдении и исследовании. Демонстративная дипломатия непризнанных республик является частью построения государственности на неподконтрольных центральным властям Грузии, Молдовы и теперь уже Украины территориях.

Библиография:

1. Антюфеев предпринял попытку госпереворота в Донецке? http://www.noi.md/ru/news_id/46965#close (дата обращения 21.02.2016)
2. Армия Приднестровья готова помочь Абхазии. <http://www.dni.ru/polit/2008/7/18/145911.html> (дата обращения 17.02.2016)
3. Добронравин Н. Непризнанные государства в «серой зоне» мировой политики: основы выживания и правила суверенизации. Европейский Университет в Санкт-Петербурге, М. Центр, 2011
4. Договор между Приднестровской Молдавской Республикой и Республикой Абхазия о дружбе и сотрудничестве. http://abkhazia-pmr.org/files/documents/dogovor_o_drujbe_1993.pdf (дата обращения 17.02.2016)
5. Договор между Приднестровской Молдавской Республикой и Республикой Южная Осетия о дружбе и сотрудничестве. http://abkhazia-pmr.org/files/documents/dogovor_o_drujbe_1993.pdf (дата обращения 17.02.2016)
6. Дополнительный Протокол №1 к Договору между Приднестровской Молдавской Республикой и Республикой Южная Осетия о дружбе и сотрудничестве. <https://docs.google.com/file/d/0B18ZoEsAsFiTbHdnc3k2Z1hhaTA/edit> (дата обращения 17.02.2016)
7. Медведев С. ДНР на пути к международному признанию. <http://politobzor.net/show-29882-dnr-na-puti-k-mezhdunarodnomu-priznaniyu.html> (дата обращения 17.02.2016)
8. Моспанов А. Внешняя Торговля Приднестровья: Запад и Восток <http://old.tiraspol.ru/news/?action=show&id=2239> (дата обращения 17.02.2016)
9. Протокол "О сотрудничестве и консультациях между Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики и Министерством иностранных дел Республики Абхазия". http://abkhazia-pmr.org/files/documents/protocol_o_sotrudn_i_konsult_MIDPMR_MIDRA.pdf (дата обращения 17.02.2016)
10. Совместная Декларация о создании Сообщества «За демократию и права народов». <http://cominf.org/node/1166477252> (дата обращения 17.02.2016)
11. Совместное Заявление Президентов Республики Абхазия, Приднестровской Молдавской Республики и Республики Южная Осетия. 2006 год. <http://novostipmr.com/old/2006/ol85-06-06.html> (дата обращения 17.02.2016)
12. Соглашение о сотрудничестве между Приднестровским Республиканским банком и Национальным банком Республики Абхазия. <http://www.nb-ra.org/ru/pdfdoc/MVD/22.01.2013-pmr.pdf> (дата обращения 17.02.2016)

13. Сообщество "За демократию и права народов" осудило деятельность киевских властей. <http://regnum.ru/news/1805254.html> (дата обращения 17.02.2016)
14. Статистика за 2013-2014 года. <http://customs.tiraspol.net/content/view/1196/148> (дата обращения 17.02.2016)
15. Устав Сообщества «За демократию и права народов». <http://mfa-pmr.org/ru/gnk> (дата обращения 17.02.2016)